

经济信息摘编

2025 年第 4 期（总第 131 期）

信保研究院编

2025 年 4 月 1 日

本期目录

1. 中共中央政治局召开会议 审议《生态环境保护督察工作条例》
《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议.....2
2. 李强签署国务院令 公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》.....3
3. 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》
.....5
4. 财政部称今年财政政策要更加积极.....6

5.财政部谈今年中央部门预算公开情况.....	6
6.央行近期多次提到“降准降息”提高市场预期.....	7
7.金监总局部署养老金融发展实施方案.....	8
8.上交所修订并发布公司债券发行上市审核规则适用指引.....	9

1. 【中共中央政治局召开会议 审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》 中共中央总书记习近平主持会议】

中共中央政治局3月31日召开会议，审议《生态环境保护督察工作条例》《关于二十届中央第四轮巡视情况的综合报告》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，中央生态环境保护督察是党中央推进生态文明建设的一项重大举措，从压实各级领导干部生态环境保护政治责任入手，严肃查处一批破坏生态环境的重大典型案件，推动解决一批群众反映强烈的突出环境问题，取得良好效果。

会议强调，要坚持和加强党对生态环境保护督察工作的领导，继续发挥督察利剑作用，进一步压实各地区各部门抓好美丽中国建设的政治责任。要牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，强化大局意识，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解

决问题，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。要强化督察队伍建设，加强规范管理，严明作风纪律。

会议指出，中央巡视组对部分中央和国家机关单位开展巡视，发现一些问题，要严肃认真抓好整改。要提高政治站位，扎实履行党中央赋予的职责使命，以实际行动做到“两个维护”。要强化政治担当，坚持守正创新，加强顶层设计、总体谋划，坚决推进各项改革任务落实。要加强领导班子建设，着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为问题，推进领导干部能上能下常态化。要认真履行管党治党政治责任，坚持高标准、严要求，持之以恒正风肃纪反腐，建设风清气正的政治机关。

会议强调，2025年是推进巡视全覆盖的关键一年，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，持续推动巡视工作高质量发展。要坚持围绕中心、服务大局，深化政治巡视，把党中央各项决策部署落实情况作为监督重点，为推进中国式现代化提供有力保障。要坚持问题导向、严的基调，盯住重点问题、重点领域、重点对象，加强对“一把手”和领导班子的监督。要坚持系统观念、发挥综合监督作用，加强巡视与其他监督贯通协调，形成工作合力。要坚持实事求是、依规依纪依法，准确把握政策，如实反映问题，强化纪律意识和法治意识，严格内部管理监督。

2. 【李强签署国务院令 公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》】

国务院总理李强日前签署国务院令，公布修订后的《保障中小企业款项支付条例》（以下简称《条例》），自2025年6月1日起施行。《条例》共5章37条，修订的主要内容如下。

一是明确工作职责。细化规定国家和地方层面负责中小企业促进工作综合管理的部门，以及发展改革、财政、住房城乡建设、交通运输、水利、金融管理、国有资产监管、市场监督管理等有关部门，在保障中小企业款项支付工作中的职责。强调省、自治区、直辖市人民政府对本行政区域内保障中小企业款项支付工作负总责。

二是强化款项支付责任。明确机关、事业单位和大型企业支付中小企业款项的期限要求，增加规定大型企业应当自货物、工程、服务交付之日起60日内支付款项；按照行业规范、交易习惯合理约定付款期限的，不得约定以收到第三方付款作为向中小企业支付款项的条件或者按照第三方付款进度比例支付中小企业款项。增加规定机关、事业单位和大型企业与中小企业的交易，部分存在争议但不影响其他部分履行的，对于无争议部分应当履行及时付款义务。

三是完善监督管理和投诉处理措施。增加规定县级以上人民政府及其有关部门通过监督检查、函询约谈、督办通报、投诉处理等措施，加大清理拖欠力度。明确受理投诉部门、处理投诉部门、投诉人、被投诉人等各主体的权利义务及投诉处理时限。规定拖欠中小企业款项情节严重或者造成严重不良社会影响的，对

大型企业在财政资金支持、投资项目审批等方面依法依规予以限制。

四是加大违法处罚力度。对国有大型企业拖欠中小企业款项造成不良后果或者影响的，以及机关、事业单位和大型企业及其工作人员的打击报复、滥用职权、玩忽职守等违法行为，补充完善了相关法律责任。

3. 【中共中央办公厅 国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》】

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《提振消费专项行动方案》。行动方案部署了8方面30项重点任务，包括城乡居民增收促进行动、消费能力保障支持行动、服务消费提质惠民行动、大宗消费更新升级行动、消费品质提升行动、消费环境改善提升行动、限制措施清理优化行动、完善支持政策。

行动方案明确，促进工资性收入合理增长，拓宽财产性收入渠道；优化“一老一小”服务供给，扩大文体旅游消费，推动冰雪消费，发展入境消费；加大消费品以旧换新支持力度，更好满足住房消费需求，延伸汽车消费链条。

在保障休息休假权益方面，行动方案明确，严格落实带薪年休假制度。鼓励带薪年休假与小长假连休，实现弹性错峰休假。依法保障劳动者休息休假权益，不得违法延长劳动者工作时间。鼓励有条件的地方结合实际探索设置中小学春秋假。

研究建立育儿补贴制度，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给，适当提高退休人员基本养老金……行动方案聚焦百姓关心的医疗教育、养老托育等问题加大政策支持力度，减少百姓后顾之忧。

4. 【财政部称今年财政政策要更加积极】

3月24日，财政部发布2024年中国财政政策执行情况报告。在总结过去一年的情况后，该报告进一步指出，今年财政政策要更加积极，持续用力、更加给力。具体体现在五个方面：一是提高财政赤字率，加大支出强度、加快支出进度。二是安排更大规模政府债券，为稳增长、调结构提供更多支撑。三是大力优化支出结构、强化精准投放，更加注重惠民生、促消费、增后劲。四是持续用力防范化解重点领域风险，促进财政平稳运行、可持续发展。五是进一步增加对地方转移支付，增强地方财力、兜牢“三保”底线。此外，该报告也提到了包括支持全方位扩大国内需求、支持现代化产业体系建设、支持保障和改善民生、支持城乡区域融合发展、支持生态文明建设及加强财政科学管理等重点工作。

5. 【财政部谈今年中央部门预算公开情况】

3月26日，2025年中央部门预算集中向社会公开。财政部表示，在中央政府预算公开方面，今年的内容将涵盖中央四本预算情况、中央对地方转移支付分地区预算情况和有关说明。具体包括：一是中央一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算收支情况及其变动说明；二是中央社会保险基金收支和结余

情况；三是政府债务余额限额情况；四是 48 个转移支付项目分地区情况及其说明。在中央部门预算公开方面，内容涵盖部门总体收支预算情况、财政拨款收支预算情况以及重点事项说明等。具体包括：一是部门收支总表、部门收入总表、部门支出总表、财政拨款收支总表、一般公共预算支出表、一般公共预算基本支出表、政府性基金预算支出表、国有资本经营预算支出表、财政拨款预算“三公”经费支出表等 9 张报表。二是对预算收支增减变化、机关运行经费安排、“三公”经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理、提交全国人大审议的项目等情况予以说明，并对专业性较强的名词进行解释。此外，为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部门门户网站设立的“中央预决算公开平台”集中公开，方便人民群众监督政府财政工作。

6. 【央行近期多次提到“降准降息”提高市场预期】

中国人民银行副行长宣昌能日前在博鳌亚洲论坛上表示，央行政策的立场是明确的，中国将根据国内外经济金融形势择机降准降息。值得注意的是，这是央行 3 月以来第四次公开提到择机降准降息。此前央行行长潘功胜在 3 月 6 日的人大记者会上表示，今年，人民银行将根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，择机降准降息。央行货币政策委员会 2025 年第一季度例会再次提到，建议加大货币政策调控强度，提高货币政策调控前瞻性、针对性、有效性，根据国内外经济金融形势和金融市场运行

情况，择机降准降息。分析师认为，二季度经济仍面临有效需求不足的制约，叠加来自外部压力将加大，货币政策宽松的必要性加强。财信金控首席经济学家伍超明表示，二季度实体自发性的需求不足或仍突出，实际利率居高不下，降准、降息的必要性有所增强。同时，不排除二季度后，我国贸易、科技领域外围压力增加，也需要货币政策适度加力对冲上述负面影响。另外，随着美国经济、物价走弱，美联储6月降息的概率增加，在一定程度上打开了国内货币宽松空间。东方金诚首席宏观分析师王青认为，二季度降准降息窗口有望打开，今年降息力度将高于去年，全年降息幅度有可能达到50个基点，降幅高于去年的30个基点，降准幅度将在一个百分点左右，和去年基本相同。

7. 【金监总局部署养老金融发展实施方案】

国家金融监督管理总局日前公布《银行业保险业养老金融高质量发展实施方案》。《方案》的核心目标是未来五年构建具有中国特色的银行业保险业养老金融体系，形成规范高效的养老金管理服务、多层次商业养老金融产品供给、银发经济与金融衔接的融资保障体系，以及风险可控的监管制度。《方案》提出20条举措，其中提到，持续推动商业养老金融改革，大力发展商业保险年金；加大银发经济领域信贷供给，丰富股权和债权投资方式。《方案》支持符合条件的商业银行、保险机构、理财公司、信托公司等参与提供基本养老保险基金管理服务。鼓励银行保险机构丰富企业年金、职业年金领取方式，创新产品和服务，探索

提供长期或终身养老金领取服务。符合条件的银行保险机构要大力发展个人养老金业务，通过多种方式提升参加人参与积极性，实现资金账户数和缴存规模稳步增长。此外，《方案》也包括推动商业年金创新和理财试点扩容，要求银发经济信贷供给增速不低于行业平均水平，引导银行保险机构深度参与基本养老保险基金管理和年金服务创新，并强化个人养老金账户增长目标。

8. 【上交所修订并发布公司债券发行上市审核规则适用指引】

3月28日，上海证券交易所（以下简称“上交所”）官网消息，为进一步优化公司债券发行融资监管，持续提升债券审核透明度，推动市场高质量发展，上交所修订并发布《上海证券交易所公司债券发行上市审核规则适用指引第3号——审核重点关注事项（2025年修订）》（以下简称《指引》），并自发布之日起施行。

新修订的《指引》围绕公司债券发行人是否符合发行上市条件、信息披露要求、宏观调控和产业政策以及其他监管要求展开审核。在公司治理与组织机构方面，重点关注发行人及其控股股东等相关主体的违法违规、失信、股权质押等情况，要求发行人充分披露相关事件对经营和偿债能力的影响。若发行人及其控股股东存在严重失信或控股股东债务违约并产生重大不利影响，需审慎确定申报方案，如调整规模、用途或增设增信措施。

财务信息披露也是审核的关键环节。《指引》对发行人债务

结构、现金流、盈利能力等多方面提出要求。对于有息债务余额增长过快、资产负债率过高、短期债务占比过高等情况，发行人需详细披露原因、偿债资金来源及保障措施，并审慎确定申报方案。若发行人经营活动现金流缺乏可持续性，或净利润依赖非经常性损益，也需加强信息披露和风险提示。

针对特定情形发行人，《指引》也做出明确规定。比如，市政基础设施建设等业务的地方国有企业要披露总资产构成、主营业务收入及净利润中相关业务和政府补贴的占比；房地产企业在资产负债率较高等情况下，需细化偿债安排；多元化经营企业集团要充分披露股权架构、治理情况等。

在募集资金用途上，《指引》强调应投向符合国家产业政策的领域，鼓励支持重大项目建设。对募投项目的申报规模、收益性、合法性等方面提出严格要求，确保资金合理使用。同时，对主承销商和相关证券服务机构的执业要求进一步明确，要求其严格履行职责，对重点关注事项逐条核查并发表明确意见，配合交易所自律管理，保证所出具意见真实、准确、完整。